|  |  |
| --- | --- |
|  | УТВЕРЖДЕНО  приказом Финансового управления  администрации Еткульского  муниципального района  от 22.08.2025г. № 20-од |

Методика и порядок планирования

бюджетных ассигнований бюджета Еткульского муниципального округа

на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов

I. Общие положения

1. Методика и порядок планирования бюджетных ассигнований на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов (далее – Методика) разработана в соответствии со статьей 174.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс), подразделом 18 раздела III Положения о бюджетном процессе в Еткульского муниципальном районе, утвержденное решением Собрания депутатов Еткульского муниципального района от 30.11.2022 г. № 374 (в редакции решения Собрания депутатов Еткульского муниципального района от 22.02.2023 г. № 415).

2. В настоящей Методике используются следующие понятия:

1) нормативный метод расчета бюджетных ассигнований – расчет объема бюджетных ассигнований на основе нормативов, утвержденных в соответствующих правовых актах Еткульского муниципального района (далее – правовые акты района), включая утвержденный, в указанных правовых актах порядок индексации соответствующих нормативов, а также нормативных затрат на финансовое обеспечение оказания муниципальных услуг (работ), утверждаемых отраслевыми (функциональными) органами Еткульского муниципального района, осуществляющими функции и полномочия учредителей в отношении муниципальных учреждений, с соблюдением общих требований, определенных федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности;

2) учетный метод (индексация) расчета бюджетных ассигнований – расчет объема бюджетных ассигнований путем индексации объема бюджетных ассигнований текущего года на уровень инфляции, и/или иной коэффициент, в соответствии с настоящей Методикой;

3) плановый метод расчета бюджетных ассигнований – установление объема бюджетных ассигнований в соответствии с показателями, указанными в нормативном акте, договоре, соглашении. В части бюджетных ассигнований, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из областного бюджета – в проекте Закона Челябинской области «Об областном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов»;

4) иной метод расчета бюджетных ассигнований – расчет объема бюджетных ассигнований методом, отличным от нормативного метода, учетного метода, планового метода;

5) возвратное распределение предельных объемов бюджетных ассигнований – распределение (перераспределение) Главными распорядителями средств местного бюджета (далее именуются – Главные распорядители) проектировок бюджетных ассигнований, доведенных Финансовым управлением администрации Еткульского муниципального района (далее именуется - Финансовое управление) по целевым направлениям расходов (кодам классификации расходов бюджетов);

6) национальный проект – проект (программа), направленный на достижение национальных целей развития Российской Федерации и их целевых показателей, определенных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2024 г. № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» (далее именуется – Указ № 309), иных общественно значимых результатов и их показателей, а также задач, не являющихся общественно значимыми результатами, и их показателей по поручению и (или) указанию Президента Российской Федерации, поручению Правительства Российской Федерации, Председателя Правительства Российской Федерации, решению Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам, президиума соответствующего Совета;

7) региональный проект - проект, обеспечивающий достижение и (или) вклад в достижение целей и (или) показателей и реализацию мероприятий (результатов) федерального проекта, входящего в состав национального проекта и (или) структурных элементов государственной программы Российской Федерации, и (или) государственной программы Челябинской области;

8) ведомственные проекты – проекты, обеспечивающий достижение и (или) вклад в достижение показателей государственной программы Челябинской области (в случае если ведомственный проект является структурным элементом государственной программы Челябинской области);

9) проектная часть муниципальной программы Еткульского муниципального округа – совокупность региональных и ведомственных проектов, включенных в её состав;

10) комплекс процессных мероприятий – группа скоординированных направлений расходов, имеющих общую целевую направленность на выполнение функций и решение текущих задач (является структурным элементом муниципальной программы Еткульского муниципального округа);

11) процессная часть муниципальной программы Еткульского муниципального округа – совокупность комплексов процессных мероприятий, включенных в её состав;

12) непрограммные направления деятельности – совокупность направлений расходов, формируемых и реализуемых вне рамок муниципальных программ Еткульского муниципального округа.

3. Выбор метода планирования осуществляется с учетом положений нормативного правового акта, устанавливающего расходное обязательство, в зависимости от отраслевых и иных особенностей бюджетных ассигнований, а также в соответствии с настоящей Методикой.

4. Особенности планирования бюджетных ассигнований на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов обусловлены необходимостью:

1)  обеспечения режима экономии и оптимизации бюджетных расходов для обеспечения реализации приоритетов бюджетной политики, а также устойчивости и стабильности бюджетной системы округа;

2) безусловного исполнения публичных нормативных обязательств и иных социальных обязательств Еткульского муниципального округа;

3) обеспечения соответствия распределения бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ, в том числе соответствия распределения бюджетных ассигнований на исполнение региональных проектов параметрам паспортов федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов, в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2024 г. № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» (далее – Указ № 309);

4) обеспечения сохранения достигнутого уровня целевых показателей Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мерах по реализации государственной социальной политики», от 28.12.2012 № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в части оплаты труда отдельных категорий граждан (далее именуются – Указы Президента Российской Федерации 2012 года), а также обеспечения минимального размера оплаты труда в соответствии с Федеральным законом «О минимальном размере оплаты труда»;

5) выполнения подпункта 5 пункта 12 перечня поручений Президента Российской Федерации от 01.03.2020 № Пр-354 по итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по развитию местного самоуправления (создание условий для реализации мероприятий,имеющих приоритетное значение для жителей муниципального образования и определяемых с учетом их мнения – путем проведения открытого голосования или конкурсного отбора по таким направлениям, как благоустройство городской среды, проведение культурных и спортивных мероприятий, обустройство объектов социальной инфраструктуры и прилегающих к ним территорий);

6) учета изменений бюджетного законодательства Российской Федерации и Челябинской области, нормативных правовых актов Еткульского муниципального района;

7) учета изменений в указания по применению бюджетной классификации Российской Федерации.

5. Бюджетные ассигнования должны соответствовать закрытому Перечню видов бюджетных ассигнований с учетом статьи 69 Бюджетного кодекса и рассчитываться с учетом положений статей 69.1, 70, 74.1, 78, 78.1, 78.2, 78.4, 79, 79.1, 139, 139.1, 140 Бюджетного кодекса. Планирование бюджетных ассигнований в иных видах не допускается.

6. Планирование бюджетных ассигнований осуществляется раздельно на исполнение действующих расходных обязательств и принимаемых расходных обязательств.

Основаниями возникновения действующих расходных обязательств на исполнение которых планируется направить бюджетные ассигнования, являются муниципальные правовые акты Собрания депутатов Еткульского муниципального района и администрации Еткульского муниципального района, договоры (соглашения), заключенные от имени Еткульского муниципального района, не предлагаемые (не планируемые) в 2026-2028 годах к изменению, к признанию утратившими силу, либо к изменению с увеличением объема бюджетных ассигнований, предусмотренных на исполнение соответствующих обязательств в 2025 году.

Основаниями возникновения принимаемых расходных обязательств, на исполнение которых планируется направить бюджетные ассигнования, являются нормативные правовые акты Собрания депутатов Еткульского муниципального района и администрации Еткульского муниципального района, договоры (соглашения), заключаемые от имени Еткульского муниципального района, предлагаемые (планируемые) к принятию (изменению) в 2026-2028 годах, к принятию либо изменению с увеличением объема бюджетных ассигнований, предусмотренных на их исполнение в 2025 году.

Планирование бюджетных ассигнований на исполнение принимаемых расходных обязательств осуществляется с учетом действующих и неисполненных обязательств при первоочередном планировании бюджетных ассигнований на исполнение действующих расходных обязательств.

При планировании бюджетных ассигнований Главные распорядители самостоятельно распределяют плановые показатели в рамках доведенного до них общего объема плановых бюджетных ассигнований со стороны Финансового управления в формате Еxcel на реализацию муниципальных программ Еткульского муниципального округа и непрограммных направлений деятельности по форме согласно приложениям 1,2,3 к настоящей Методике с последующим их представлением в Финансовое управление.

II. Общие подходы к формированию предельных объемов бюджетных ассигнований бюджета района на 2026-2028 годы

7. В качестве «базовых» объемов бюджетных ассигнований бюджета района принимаются утвержденные бюджетные ассигнования 2025 года.

«Базовые» объемы бюджетных ассигнований уточняются с учетом:

1) уменьшения объемов бюджетных ассигнований по расходным обязательствам ограниченного срока действия, а также в связи с уменьшением контингента получателей бюджетных средств;

2) увеличения объемов бюджетных обязательств в связи с принятием в текущем году расходных обязательств, действие которых распространяется на планируемый период;

3) увеличения объемов бюджетных обязательств на проведение ежегодной индексации размеров социальных выплат, предусмотренных муниципальными правовыми актами Еткульского муниципального района.

4) увеличения бюджетных ассигнований на проведение ежегодной индексации по уровню прогнозируемой инфляции расходов по полномочиям органов местного самоуправления муниципального округа (кроме расходов на оплату труда с начислениями на выплаты по оплате труда, налоговых и других платежей в бюджет) на:

обеспечение деятельности муниципальных казенных учреждений, за исключением учреждений, выполняющих функции органов местного самоуправления;

предоставление субсидии муниципальным бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения ими муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ).

8. Фонд оплаты труда работников бюджетной сферы определяется с учетом сохранения в 2026-2028 годах начислений на выплаты по оплате труда в размере 30,2 процента (включая тарифы страховых взносов на обязательное страхование от несчастных случав на производстве и профессиональных заболеваний в размере 0,2 процента).

Формирование фонда оплаты труда осуществляется с учетом: категорий работников бюджетной сферы; целевых показателей Указов Президента Российской Федерации 2012 года и Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда».

9. Затраты на уплату налога на имущество организаций, транспортного и земельного налогов рассчитываются иным методом, в соответствии с налоговым законодательством.

В качестве объекта налогообложения по налогам, уплачиваемым Главными распорядителями и муниципальными казенными учреждениями, учитывается закрепленное за ними недвижимое имущество, в том числе земельные участки, а также транспортные средства.

10. Бюджетные ассигнования на исполнение публичных обязательств перед физическим лицом рассчитываются нормативным методом путем умножения норматива (системы нормативов), установленного нормативными правовыми актами Еткульского муниципального района на численность физических лиц, являющихся получателями выплат.

11. Бюджетные ассигнования на финансирование дорожного хозяйства на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов определяются иным методом в соответствии с решением Собрания депутатов Еткульского муниципального района от 28.09.2022 г. № 351 «О муниципальном дорожном фонде Еткульского муниципального района».

12. Планирование объемов бюджетных ассигнований на обеспечение деятельности казенных учреждений, а также на предоставление субсидий муниципальным бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения ими муниципальных заданий, в части оказания муниципальных услуг (выполнения работ) (далее – бюджетные ассигнования на оказание муниципальных услуг), осуществляется в рамках объема бюджетных ассигнований, доведенного на указанные цели Финансовым управлением, исходя из необходимости повышения эффективности бюджетных расходов и финансового обеспечения первоочередных обязательств.

Не допускается распределение бюджетных ассигнований на оказание муниципальных услуг в отношении муниципальных услуг (работ), не включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни (классификаторы) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам, и регионального перечня (классификатора) муниципальных услуг и работ.

13. Бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий по предотвращению и (или) снижению негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, сохранению и восстановлению природной среды, рациональному использованию и воспроизводству природных ресурсов, обеспечению экологической безопасности определяются в объеме не менее планируемых доходов местного бюджета от платежей по искам о возмещении вреда, причиненного окружающей среде вследствие нарушений обязательных требований, а также платежей при добровольном возмещении вреда, причиненного окружающей среде вследствие нарушения обязательных требований (за исключением средств от платежей по искам о возмещении вреда, причиненного окружающей среде вследствие нарушений обязательных требований на особо охраняемых природных территориях федерального значения, а также от платежей, уплачиваемых при добровольном возмещении вреда, причиненного окружающей среде вследствие нарушений обязательных требований на особо охраняемых природных территориях федерального значения), и средств от административных штрафов за административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования (за исключением административных штрафов, налагаемых за указанные правонарушения на особо охраняемых природных территориях федерального значения).

Бюджетные ассигнования, указанные в абзаце первом настоящего пункта, в первоочередном порядке направляются на выявление объектов накопленного вреда окружающей среде и (или) организацию ликвидации накопленного вреда окружающей среде в случае наличия на территории Еткульского муниципального округа объектов накопленного вреда окружающей среде, а в случае их отсутствия – на иные мероприятия по предотвращению и (или) снижению негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, сохранению и восстановлению природной среды, рациональному использованию и воспроизводству природных ресурсов, обеспечению экологической безопасности.

14. В составе предельных объемов бюджетных ассигнований на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов резервируются:

1) средства на обеспечение своевременной и полной выплаты заработной платы – для финансового обеспечения своевременной и полной выплаты заработной платы, в том числе в соответствии с Указами Президента Российской Федерации и федеральным законодательством, регулирующим минимальный размер оплаты труда в Российской Федерации;

2) бюджетные ассигнования на уплату налога на имущество организаций, земельного и транспортного налогов главными распорядителями и муниципальными казенными учреждениями, а также муниципальными бюджетными учреждениями в отношении закрепленного за ними недвижимого и особо ценного движимого имущества – в связи с прогнозируемым увеличением налоговой базы;

3) бюджетные ассигнования резервного фонда Администрации Еткульского муниципального округа – для финансового обеспечения непредвиденных расходов местного бюджета, в том числе на проведение мероприятий по ликвидации последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций.

III. Порядок формирования и согласования предложений по распределению (перераспределению) бюджетных ассигнований по кодам классификации расходов местного бюджета

15. Главный распорядитель при планировании бюджетных ассигнований самостоятельно, в пределах своей компетенции, определяет приоритетность финансирования и объемы отдельных направлений расходов, исходя из необходимости:

безусловного выполнения действующих, в том числе социально-значимых, расходных обязательств;

достижений результативности бюджетных расходов и эффективного использования бюджетных средств;

реализации мероприятий, предусмотренных Указами Президента Российской Федерации 2012 года;

достижения целевых индикаторов, предусмотренных муниципальными программами и соглашениями, заключенными с отраслевыми Министерствами Челябинской области о предоставлении целевых межбюджетных трансфертов из областного бюджета;

финансового обеспечения публичных нормативных обязательств, а также первоочередных затрат муниципальных казенных и муниципальных бюджетных учреждений, с учетом повышения эффективности их деятельности;

выполнения иных приоритетных направлений бюджетных расходов.

16. Распределение бюджетных ассигнований на очередной финансовый 2026 год и на плановый период 2027–2028 годов осуществляется в рамках программных мероприятий, и непрограммных направлений деятельности.

Распределение бюджетных ассигнований в рамках доведенного до Главного распорядителя общего объема бюджетных средств на очередной финансовый 2026 год по программным мероприятиям (ведомственным целевым) и непрограммным направлениям деятельности в отношении его и подведомственных ему муниципальных казенных и муниципальных бюджетных учреждений формируется по форме согласно приложению 1 к настоящей Методике.

17. Отражение расчетных плановых показателей в проектировках (расчетах) по фонду оплаты труда «Расшифровка по заработной плате за счет средств местного бюджета на 2026 год» формируется по форме согласно приложению 2 к настоящей Методике.

18. Распределение бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств перед физическим лицом в денежной форме, в том числе за счет межбюджетных трансфертов, рассчитываются в соответствии с действующими муниципальными правовыми актами района с учетом, установленного в указанных нормативных актах порядка индексации соответствующих выплат. Информация о распределении бюджетных ассигнований на исполнение публичных обязательств предоставляется по форме согласно приложению 3 к настоящей Методике.

19. Одновременно с распределением предельных объемов бюджетных ассигнований главные распорядители представляют в финансовое управление сведения о сводных показателях муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями по форме согласно приложению 4 к настоящей Методике.

20. Организация распределения бюджетных ассигнований на плановый период 2027 – 2028 годов аналогична организации распределения, указанной в пункте 15 настоящей Методики.

21. Объемы бюджетных ассигнований на обеспечение условий софинансирования предоставляемых из вышестоящих бюджетов целевых межбюджетных трансфертов рассчитываются с учетом установленных Правительствами Российской Федерации и Челябинской области на 2026-2028 годы предельных уровней софинансирования расходных обязательств Еткульского муниципального округа из федерального и регионального бюджетов.

22.  Заполненные приложения, указанные в пункте 6 настоящей Методики представляются в Финансовое управление в формате Еxcel, и сканированном виде, подписанные руководителем Главного распорядителя и главным бухгалтером (главным экономистом).

23. Прием данных приложений, осуществляется Финансовым управлением в формате и виде, указанных в пункте 22 настоящей Методики, согласно Графику представления Главным распорядителем приложений по формированию распределения бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ и непрограммных направлений деятельности бюджета Еткульского муниципального округа на очередной финансовый 2026 год и на плановый период 2027-2028 годов.

24. Организация представления до Главного распорядителя уточненных объемов проектировок бюджетных ассигнований бюджета округа (источник федерального, областного и местного бюджетов), осуществляется после доведения со стороны Министерства финансов Челябинской области в адрес Финансового управления объема дополнительных нормативов по налоговым доходам, дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, дотации на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы и иные цели бюджетам муниципальных округов и других целевых межбюджетных трансфертов из Федерального и регионального бюджетов.

IV. Особенности отражения бюджетных ассигнований по кодам бюджетной классификации

25. Распределение бюджетных ассигнований на 2026 – 2028 годы по кодам классификации расходов местного бюджета следует осуществлять в соответствии (с учетом):

1) с приказом Минфина России от 24 мая 2022 года № 82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения», (далее именуется – Порядок № 82н);

2) с приказом Минфина России от 10 июня 2025 года № 70н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2026 год (на 2026 год и на плановый период 2027-2028 годов»;

3) подготовленной Минфином России таблицы соответствия разделов (подразделов) и видов расходов классификации расходов бюджетов, применяющихся при составлении и исполнении федерального бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов;

26. Бюджетные ассигнования подлежат распределению по соответствующим разделам (подразделам) классификации расходов бюджетов в соответствии с требованиями пункта 18 главы III «Классификация расходов бюджетов» Порядка № 82н, с учетом таблицы соответствия разделов (подразделов) и видов расходов классификации расходов бюджетов, применяемых при составлении и исполнении бюджетов субъектов Российской Федерации, начиная с бюджетов на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов.

27. Бюджетные ассигнования подлежат распределению по соответствующим целевым статьям классификации расходов бюджетов в соответствии с пунктами 19-29, 31, 33, 38, 43-45, 47 раздела III «Классификация расходов бюджетов» Порядка № 82н, с учетом перечня муниципальных программ Еткульского муниципального округа, сформированного экономическим отделом администрации Еткульского муниципального района в разрезе структурных элементов муниципальных программ Еткульского муниципального округа.

28. Бюджетные ассигнования подлежат распределению по соответствующим видам расходов классификации расходов бюджетов, в соответствии с требованиями пунктов 50-53 раздела III «Классификация расходов бюджетов» Порядка № 82н, с учетом таблицы соответствия разделов (подразделов) и видов расходов классификации расходов бюджетов, применяемых при составлении и исполнении федерального бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов.